



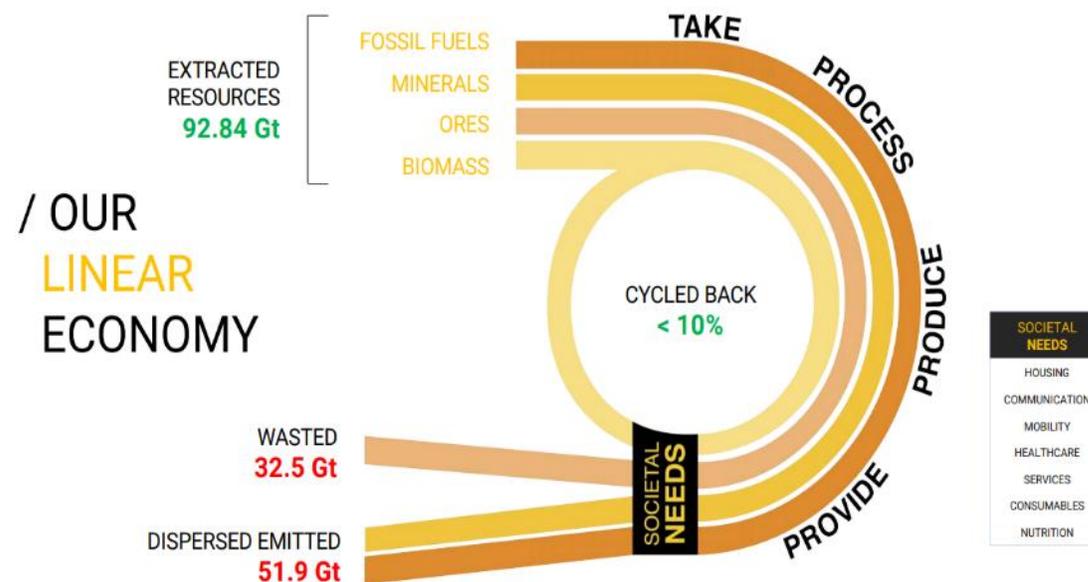
*EMAPRICE*  
Economia Circular e Gestão de Resíduos

**Ana Cristina Carrola**

Vogal do Conselho Diretivo da Agência Portuguesa do Ambiente

# Consumo de recursos: um desafio atual

- ❖ Os atuais padrões de atividade económica linear dependem de uma produção permanente de matérias-primas que são extraídas, comercializadas e transformadas em bens e, por fim, eliminadas sob a forma de resíduos ou de emissões.
- ❖ Entre 1970 e 2017, o nível anual de extração de matérias-primas mais do que triplicou.
- ❖ Desde 2000, as taxas de extração aceleraram, crescendo 3,2 % por ano.



UNEP (2019)

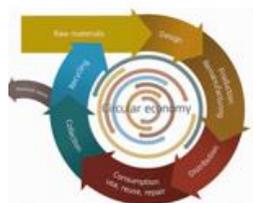


# Consumo de recursos: um desafio atual

- ❖ O cumprimento das metas climáticas exige combater as emissões associadas à produção de bens e aos materiais, que representam 45% das emissões globais.
- ❖ A Economia Circular oferece a abordagem sistémica e económica para responder a este desafio.
- ❖ Estima-se que as abordagens circulares podem reduzir as emissões de CO<sub>2</sub> da produção de materiais na UE em 56% até 2050.

*“Numa economia circular, o valor dos produtos, materiais e outros recursos é mantido na economia pelo máximo tempo possível, melhorando a sustentabilidade dos processos de produção e facilitando o consumo sustentável, reduzindo o impacto ambiental e minimizando a produção de resíduos e a emissão de substâncias perigosas em todas as fases do ciclo de vida.”*

# Economia Circular | Políticas Europeias



**Para uma economia circular: programa para acabar com os resíduos na Europa**  
COM(2014) 398 final/2

2014



**Quadro de controlo da economia circular**

COM(2018) 29 final

2018

**Fechar o ciclo – plano de ação da UE para a economia circular**

COM/2015/0614 final



**Um novo Plano de Ação para a Economia Circular**

COM(2020) 98 final

2020

**Pacto Ecológico Europeu**

COM(2019) 640 final



## Políticas e estratégias conexas:

- Desenvolvimento sustentável
- Resíduos e reciclagem
- Estratégia produtos químicos
- Estratégia Industrial
- Estratégia para os têxteis
- Estratégia para os plásticos
- Plano de Ação Poluição Zero

# O Plano de Ação da UE para as matérias-primas essenciais

## ❖ Plano de ação para as matérias-primas essenciais

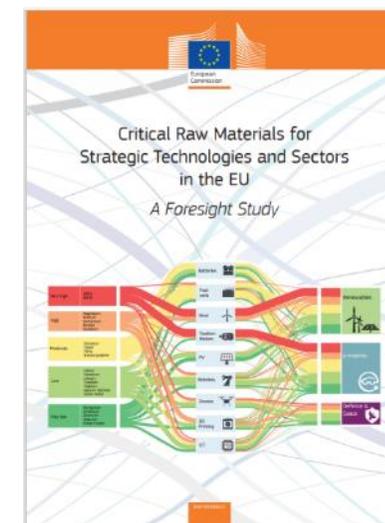
*"Reduzir a dependência de matérias-primas essenciais primárias através da utilização circular de recursos, de produtos sustentáveis e da inovação"*

**AÇÃO 3** – Lançamento de I&I no domínio das matérias-primas essenciais, a nível de tratamento de resíduos, materiais avançados e substituição (2021)

**AÇÃO 4** — Cartografar o potencial aprovisionamento de matérias-primas essenciais a partir das existências e dos resíduos e identificar projetos viáveis de recuperação (2022)

## ❖ Lista de Matérias-Primas Essenciais (atualizada em 2020)

A lista ajuda a identificar as necessidades de investimento e a orientar a I&I, especialmente em matéria de novas tecnologias de exploração mineira, substituição e reciclagem. É igualmente relevante para a economia circular e para promover um aprovisionamento sustentável e responsável.



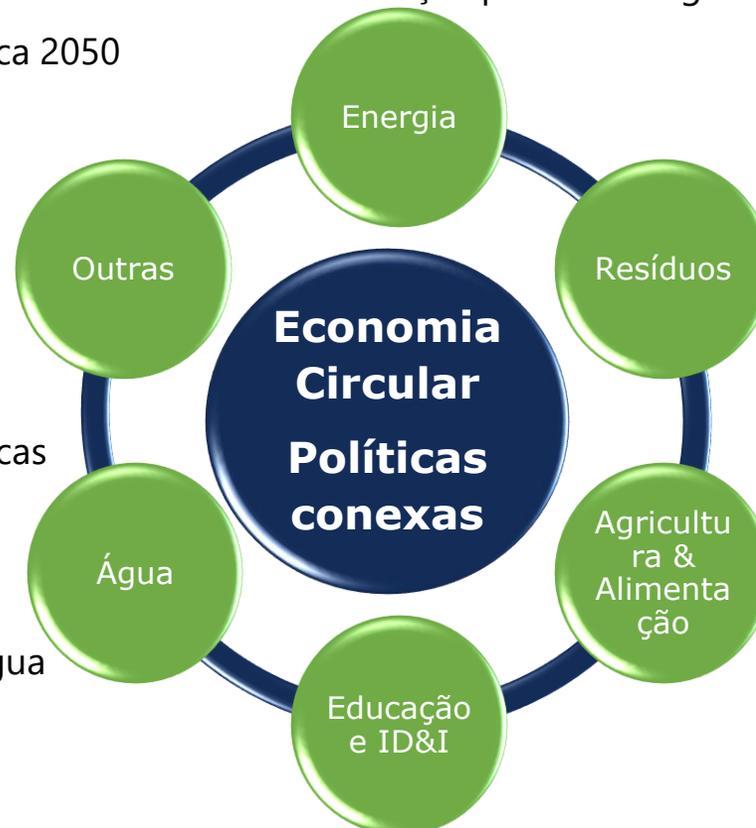
1  
2  
3  
4  
5  
6  
7



# Economia Circular | Políticas Nacionais

- Roteiro Nacional para a Neutralidade Carbónica 2050
- ECO.AP 2030
- Estratégia Turismo 2027
- Estratégia Cidades Sustentáveis 2020
- Plano Ação Bioeconomia Sustentável H2025
- PNPOT
- Estratégia Nacional Compras Públicas Ecológicas
- Estratégia Nacional para o Mar 2021-2030
- Plano Nacional Água
- Programa Nacional para o Uso Eficiente da Água
- PENSAAR

- Plano Nacional Energia e Clima 2030
- Plano Nacional de Ação para a Eficiência Energética
- Plano Nacional de Ação para as Energias Renováveis



- PNGR
- PERSU
- PERNU
- Estratégia Biorresíduos
- Estratégia Combate Desperdício Alimentar
- Estratégia Nacional Agricultura Biológica
- Plano Nacional Promoção Alimentação Saudável

- Estratégia Nacional Educação Ambiental
- Agenda de Investigação e Inovação para a Economia Circular

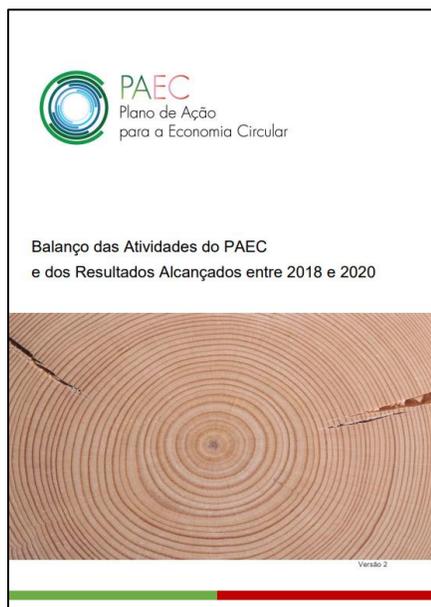


# Economia Circular | Políticas Nacionais



PAEC  
Plano de Ação  
para a Economia Circular

Em dezembro de 2017, o Governo Português aprovou o Plano de Ação para a Economia Circular (PAEC)<sup>1</sup>, com uma abordagem assente em 3 níveis de ação **MACRO** (estruturais), **MESO** (setoriais) e **MICRO** (regionais/locais).



[https://www.apambiente.pt/sites/default/files/\\_SNIAMB\\_A\\_APA/Iniciativas\\_transectoriais/PAEC\\_RelatorioFinal.pdf](https://www.apambiente.pt/sites/default/files/_SNIAMB_A_APA/Iniciativas_transectoriais/PAEC_RelatorioFinal.pdf)

- ❖ Pese embora as múltiplas iniciativas que tiveram lugar no âmbito do PAEC e a dinâmica efetivamente gerada de forma transversal em muitas atividades, os indicadores estatísticos evidenciam que o País se encontra, regra geral, com um desempenho aquém do da média da UE, mantendo-se as características de um metabolismo lento e de uma baixa produtividade dos recursos.
- ❖ Os resultados do desempenho evidenciam que são ainda muitos os desafios a ultrapassar para acelerar o processo de transição para uma economia circular.

(1) RCM n.º 190-A/2017, de 23 de novembro, alterada pela RCM 108/2019, de 2 de julho



# Economia Circular | Políticas Nacionais



**Novo Plano de Ação para a Economia Circular**

*Work in progress!!!*



**Lei de bases do clima**

Lei No. 98/2021 de 31 de setembro

Artigo n.º 51 "Economia Circular"



**Plano de Ação para a Economia Circular 2017-2020**

RCM n.º 190-A/2017



**Compromisso para o Crescimento Verde**

RCM n.º 28/2015

2022

2021

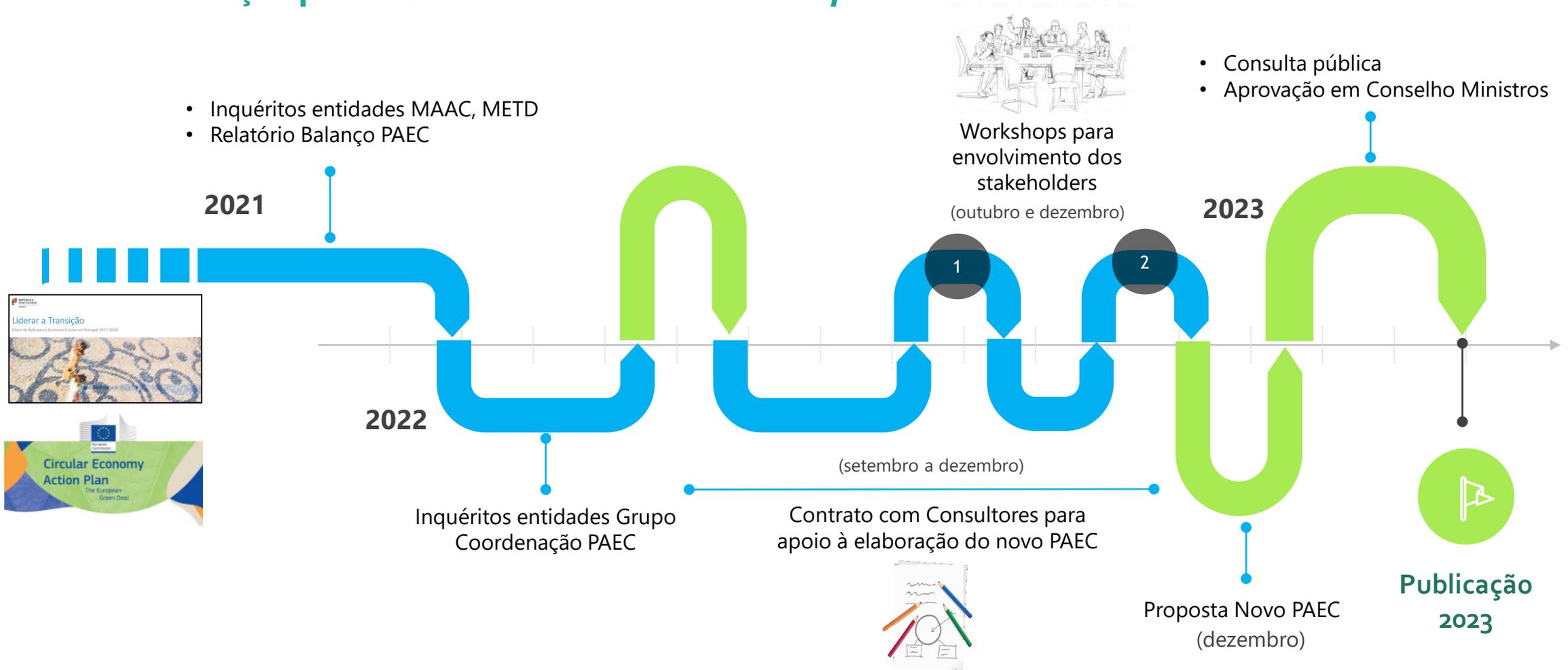
2017

2015



# Economia Circular | Políticas Nacionais

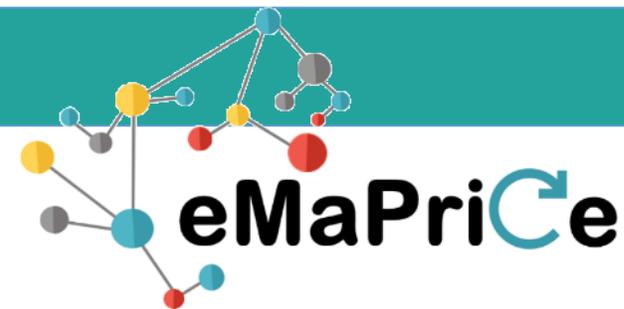
## O novo Plano de Ação para a Economia Circular - Roadmap



## Exemplos de iniciativas de política pública

- Iniciativas em diferentes setores da indústria (Têxtil, Calçado, Curtumes, Construção, Distribuição, Turismo)
- Desenvolvimento de 6 agendas regionais para a Economia Circular
- Assinatura de diversos acordos circulares e protocolos de cooperação (ex: plásticos, construção)
- Novo quadro regulamentar relativo aos resíduos e fluxos específicos de resíduos (2020)
- Portal ECO.NOMIA
- Programas de formação e capacitação (ex: CIRCO Hub Portugal)
- **Projeto eMaPriCE**
- Projetos no âmbito do Programa de Assistência Técnica Europeu relacionados com a economia circular
- Apoios do Fundo Ambiental na área dos resíduos e economia circular
- Novos instrumentos de planeamento na área dos resíduos (em progresso)
- Nova Estratégia Compras Públicas Ecológicas (em progresso)

# Economia Circular em Portugal



## PROJETO eMaPriCe (2021/2022)

- 1 ❖ O **EMAPRIce** é um projeto apoiado pelo Fundo Ambiental que tem por objetivo identificar oportunidades de implementação de estratégias de Economia Circular em Portugal, a fim de evitar que as matérias-primas críticas se transformem em resíduos, bem como opções da substituição destas por matérias-primas não críticas.
- 2
- 3
- 4
- 5 ❖ O estudo pretende dar resposta ao preconizado no PAEC nacional (**AÇÕES 5 E 7**) bem como à Diretiva Resíduos que obriga os Estados-Membros a tomar medidas para assegurar a melhor gestão possível dos resíduos que contêm quantidades significativas de matérias-primas críticas e a tomar medidas para outras matérias-primas consideradas importantes para a sua economia nacional.
- 6 ❖ O estudo aborda as **30 MATÉRIAS-PRIMAS CRÍTICAS** constantes na lista europeia, às quais foi acrescentada a cortiça natural pela sua relevância estratégica para Portugal, e abrange **7 SETORES** (Têxteis, Cerâmica, Cortiça, Equipamentos elétricos e eletrónicos, Energias renováveis, Automóvel, Fertilizantes – fósforo).
- 7



# Economia Circular | Oportunidades

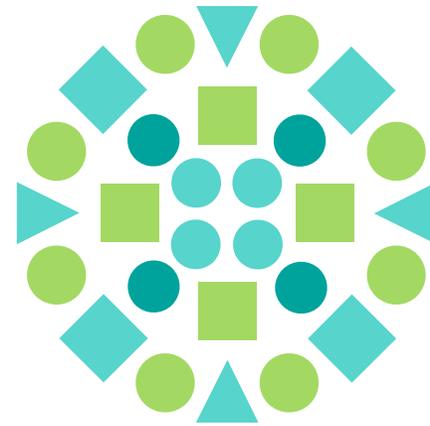
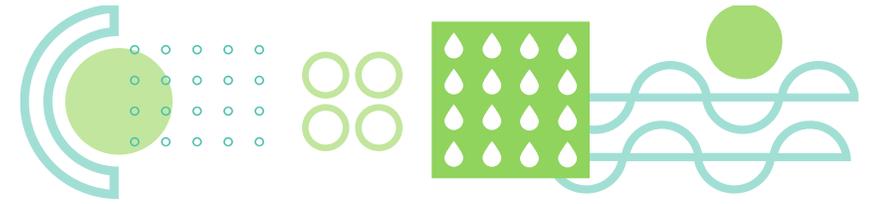
- Simplificar legislação e processos com impacto na circularidade, como licenciamento, desclassificação de resíduos, envios de resíduos, reutilização de água, doação de alimentos...
- Incentivar o envolvimento das partes interessadas em processos legislativos evitando a criação de barreiras adicionais.
- Criar ou alavancar instrumentos económicos que melhorem a circularidade (ex: TGR, PAYT, reduções de IVA, modulação de Ecovalores).
- Definição de taxas mínimas obrigatórias de incorporação de materiais reciclados.
- Incentivos regulamentares ou fiscais ao nível da utilização de resíduos, subprodutos, materiais reciclados e reutilizados, potenciando a utilização de matérias-primas secundárias.
- Responsabilidade alargada do produtor para novos produtos.



# Economia Circular | Oportunidades

- Reforçar o papel dos contratos públicos ecológicos na transição para uma economia circular.
- Promover simbioses industriais e abordagem em cadeia.
- Fontes de financiamento voltadas para a circularidade, incluindo apoio ao investimento produtivo e à investigação e inovação.
- Apoiar as empresas na identificação e acesso a oportunidades de financiamento relevantes.
- Promover a sensibilização e consciencialização dos consumidores, mas também das empresas.
- Harmonização da legislação entre os Estados-Membros, incluindo metas, regulamentos e normas técnicas, sistemas de certificação e rotulagem.
- Melhorar o sistema de monitorização para medir o progresso da transição para uma economia circular.
- Tornar as medidas de inspeção mais eficazes, por exemplo, em relação ao greenwashing e importação de produtos.





**OBRIGADA**

[apambiente.pt](http://apambiente.pt)

**apa**  
portuguese  
environment  
agency

